



Biroul permanent al Senatului
Bp 422 / 28.09.2016

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Fondului
pentru Accelerarea Accesării Fondurilor Europene
Nerambursabile**

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Fondului pentru Accelerarea Accesării Fondurilor Europene Nerambursabile, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B422 din 09.09.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Fondului pentru Accelerarea Accesării Fondurilor Europene Nerambursabile, fond alimentat din bugetul de stat și administrat de Ministerul Fondurilor Europene. Potrivit Expunerii de motive, rațiunea înființării acestui fond rezidă în necesitatea asigurării cofinanțării, în cadrul proiectelor finanțabile din fonduri europene, accesate direct de la Comisia Europeană sau de la alte agenții ori organisme ale Uniunii Europene. Procedura de accesare a fondurilor, în regim de cofinanțare, în cadrul proiectelor finanțabile din fonduri europene nerambursabile, asigurată de Ministerul Fondurilor Europene ar urma să facă obiectul unui ordin emis de către ministrul de resort.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În condițiile în care prezenta propunere legislativă are implicații asupra execuției bugetului de stat, semnalăm faptul că este

obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a II-a din Constituție.

3. Întrucât, prin obiectul său, propunerea de față este de natură a genera majorări ale cheltuielilor bugetare, aceasta ar trebui completată cu o normă care să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare generate de aplicabilitatea propunerii de față;

4. Cu privire la soluțiile legislative preconizate, subliniem faptul că, potrivit dispozițiilor art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul de motivare trebuie să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire în mod special la insuficiențele și neconcordanțele de ordin legislativ, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea aspectelor de noutate.

5. La **titlu**, pentru evitarea repetării în utilizare a prepoziției „pentru”, recomandăm înlocuirea acesteia, în cadrul primei folosiri în text, cu gerunziul „privind”.

6. Articolele vor fi marcate cu abrevierea „Art.” în locul formulării „Articolul”, urmată de redarea cifrei corespunzătoare articolului vizat.

7. **După titlu**, se impune, pentru considerente de tehnică legislativă (art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000), introducerea formulei introductive conținând autoritatea emitentă și denumirea generică a actului normativ supus adoptării, prin reținerea formulării „*Parlamentul României adoptă prezenta lege*”.

8. La **art.1**, propunem a se renunța la sintagma “(…), pentru a servi scopului stabilit prin prezenta lege” întrucât excede stilului juridic, specific actelor normative.

Totodată, pentru considerente de ordin semantic, recomandăm, introducerea participiului „aflat”, înaintea sintagmei „în administrarea Ministerului Fondurilor Europene”.

9. Din interpretarea sistematică a **art.2 alin.(1)**, coroborat cu **alin. (2)** din cadrul aceluiași articol, apreciem faptul că obiectul normelor juridice introduse este similar, motiv pentru care evitarea paralelismului legislativ ar impune reanalizarea dispozițiilor vizate, în sensul comasării acestora într-un singur alineat. Tot la **art.2**, din considerente de ordin gramatical, se va scrie „cofinanțare” în loc de „co-finanțare”.

10. La **art.2 alin.(2)**, considerăm că, prin conținutul său, norma acestui alineat ar trebui să facă obiectul procedurii indicate la art.2

alin.(4) întrucât vizează aspecte de ordin procedural, motiv pentru care, în măsura reținerii acestei observații, ar urma să se renunțe la alin.(2), alineatele din postcedența textului fiind renumerotate în mod corespunzător.

11. La art.2 alin.(3), recomandăm reanalizarea definiției sintagmei „operator privat” (care urmează să fie plasată între ghilimele), sub aspectul subiecților care ar urma să fie incluși în sfera acestei noțiuni, cu luarea în considerare a noțiunii de „profesionist”, astfel după cum aceasta este definită prin art.8 alin.(1) din Legea nr.71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr.287/2009 privind Codul civil (“(...) comerciant, întreprinzător, operator economic, precum și orice alte persoane autorizate să desfășoare activități economice sau profesionale, astfel cum aceste noțiuni sunt prevăzute de lege, la data intrării în vigoare a Codului civil”. În măsura menținerii textului normativ în varianta propusă, pentru corectitudine, cuvântul „nonguvernamentală” se va înlocui cu expresia „neguvernamentală”.

12. La art.2 alin.(4), formularea în discuție este eliptică, neprecizându-se titulatura procedurii în discuție, precum și termenul înăuntrul căruia ar urma să fie emisă aceasta. Din coroborarea acestui alineat cu art.3, ar reieși faptul că este avut în vedere de către inițiator un termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, caz în care norma introdusă prin art.2 alin.(4) ar urma să fie reformulată, după cum urmează:

„(4) Procedura privind (...) se aprobă prin ordin al ministrului Fondurilor Europene, emis în termen de (...) de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

13. Întrucât aplicabilitatea dispozițiilor introduse prin prezenta propunere legislativă este condiționată de intrarea în vigoare a procedurii menționate la art.2 alin.(4), apreciem ca fiind necesară introducerea, după art.3, a unui nou articol, având următorul cuprins:

„Art.4. - Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 817/27.09.2016.